

УТВЕРЖДАЮ

Глава города Невинномысска  
Ставропольского края,  
председатель совета

по улучшению инвестиционного  
климата и развитию малого  
и среднего предпринимательства  
и конкуренции на территории  
города Невинномысска



М.А. Миненков

« 20 » 04 2022 г.

## ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в администрации города Невинномысска  
за 2021 год

Система организации и функционирования  
антимонопольного комплаенса в администрации города Невинномысска

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и на основании методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, постановлением администрации города от 20.09.2019 № 1707 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, город, Положение).

Положением определены функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса, а также соответствующие компетенции, которые распределены между следующими органами администрации города: управлением экономического развития

администрации города, правовым управлением администрации города, отделом кадров и наград администрации города.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города (далее – комплаенс-риски), в том числе в части определения вероятности их возникновения, принимают участие все органы администрации города.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города осуществляется непосредственно главой города.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города, возложены на Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции на территории города, утвержденный постановлением администрации города от 13.10.2017 № 2313 (далее – Совет), к полномочиям которого относится рассмотрение и утверждение настоящего доклада.

С целью определения конкретных мероприятий антимонопольного комплаенса в отчетном периоде проведен сбор аналитической информации в органах администрации о наличии комплаенс-рисков, в том числе проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение подобных нарушений.

По результатам проведения оценки комплаенс-рисков в органах администрации города и с учетом поступивших предложений органов администрации города распоряжением администрации города от 29.12.2021 № 220-Р «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска в 2022 году» (далее – Распоряжение) утверждены:

карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации города;

план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города на 2022 год.

В соответствии с Положением, принципом информационной открытости информация о нормативных правовых актах, а также проектах нормативных правовых актов, принимаемых администрацией города, размещается на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – официальный сайт, сеть «Интернет»). Кроме того, в целях обеспечения доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации города на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Экономика и финансы» в подразделе «Деятельность» создан специальный подраздел «Антимонопольный

комплаенс», в котором отдельно размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация о действующих нормативных правовых актов в сфере антимонопольного законодательства, а также публикуются методические материалы по данному вопросу. Помимо этого, предусмотрено и отдельное размещение ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе.

Распоряжением предусмотрена реализация мероприятий по следующим направлениям:

мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства (в части выявления в муниципальных нормативных правовых актах, контрактах, договорах, соглашениях положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства);

повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города, выявления конфликта интересов в их деятельности;

проведение конкурентных процедур в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, мониторинг и анализ обращений в контролирующие органы физических и юридических лиц по фактам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

#### Мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства

В администрации города уделяется особое внимание разработке муниципальных нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также приведению действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В течение отчетного периода проводился анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства на предмет наличия в проектах нормативных правовых актов администрации города положений, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности. Нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период не выявлено.

Всего за 2021 год правовым управлением администрации города проведена экспертиза 108 проектов нормативных правовых актов администрации, в том числе на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Повышение уровня квалификации  
ответственных должностных лиц и работников органов администрации  
города, выявления конфликта интересов в их деятельности

Отделом кадров и наград при приеме работников на муниципальную службу на постоянной основе проводится вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением под роспись.

Все работники администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками в июне 2021 года прошли аппаратную учебу по теме: «Организация осуществления антимонопольного комплаенса».

Кроме того, в июне 2021 года руководители правового управления, управления экономического развития и отдела кадров и наград администрации города приняли участие в рабочем совещании, организованном министерством экономического развития Ставропольского края, по обсуждению вопросов, возникающих при внедрении антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления.

В рамках реализации мероприятий по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации города в 2021 году было проведено 4 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в администрации города, и урегулированию конфликта интересов.

В целях предотвращения возникновения комплаенс-рисков в сфере закупок два специалиста комитета по проведению конкурентных процедур администрации города прошли обучение по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

Проведение конкурентных процедур в соответствии с требованиями  
антимонопольного законодательства, мониторинг и анализ обращений в  
контролирующие органы

Проведение конкурентных процедур осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами администрации города, соответствие которых антимонопольному законодательству находится на постоянном контроле.

Анализ выявленных нарушений (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в органах администрации города за отчетный период показал следующее.

За отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю (далее – Ставропольское УФАС России) в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд, предусмотренных

Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) поступило 6 жалоб на действия заказчиков при осуществлении закупок путем проведения аукционов в электронной форме, из которых 1 жалоба была отозвана заявителем, 2 жалобы признаны необоснованными и 3 жалобы признаны обоснованными.

При рассмотрении жалоб комиссией Ставропольское УФАС России по 1 жалобе принято решение предписания не выдавать, в связи с тем, что нарушения не повлияли и не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

По 2 жалобам выданы предписания на устранение выявленных нарушений, которые своевременно были исполнены, внесены изменения в аукционную документацию.

Кроме того, Ставропольским УФАС России было также выявлено 2 нарушения в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд, предусмотренных Законом 44-ФЗ, за которые были назначены административные наказания. Так, при рассмотрении одного дела, комиссией Ставропольского УФАС России назначено административное наказание, выраженное в официальном порицании – предупреждении. Во втором случае наказание в виде штрафа, в размере 3000,00 руб.

В 2021 году Ставропольским УФАС России также был установлен факт недобросовестной конкуренции в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 15000,00 руб.

Для минимизации последствий данных нарушений в будущем своевременно были предприняты меры по их устранению.

Кроме того, в 2021 году было выдано 2 предупреждения Ставропольским УФАС России о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в сфере размещения наружной рекламы и в сфере деятельности городских кладбищ), которые своевременно были исполнены и внесены соответствующие изменения в муниципальные нормативные правовые акты.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

#### Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В целях снижения вероятности наступления последствий комплаенс-рисков Распоряжением также были утверждены ключевые

показатели оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города производится в соответствии с утвержденными формулами расчета Ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города (далее – КПЭ).

В 2021 году значения показателей КПЭ антимонопольного комплаенса в администрации города следующие:

1) общий коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города равен 1,25, что свидетельствует о снижении нарушений в сравнении с 2020 годом. В разрезе нарушений в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд, предусмотренных Законом 44-ФЗ, наблюдается уменьшение нарушений в 2 раза, что свидетельствует о положительной динамике. При этом увеличилось количество нарушений в сфере защиты конкуренции, что свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер по предотвращению подобных нарушений.

В следующем отчетном периоде целесообразно продолжить работу по выявлению, анализу и описанию видов комплаенс-рисков, причин и условий их возникновения, по анализу правоприменительной практики, а также над совершенствованием правовой базы, регламентирующей процедуру антимонопольного комплаенса.

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 0;

3) доля нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 0;

4) доля сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна 1. Данный показатель достигнут в полном объеме, так как в 2021 году проведена аппаратная учеба 100 % работников администрации города и органов администрации города по вопросу организации антимонопольного комплаенса в администрации города.

Заместитель главы  
администрации города Невинномысска,  
заместитель председателя Совета



В.В. Жданов