

УТВЕРЖДАЮ
Глава города Невинномысска
Ставропольского края,
председатель совета
по улучшению инвестиционного
климата и развитию малого
и среднего предпринимательства
и конкуренции на территории
города Невинномысска

_____ М.А. Миненков

« 20 » марта 2023 г.

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в администрации города Невинномысска
за 2022 год

Система организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в администрации города Невинномысска

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением администрации города от 20.09.2019 № 1707 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, город, Положение).

Положением определены функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса, а также соответствующие компетенции, которые распределены между следующими органами администрации города: управлением экономического развития администрации города, управлением документационного и кадрового обеспечения администрации города, правовым управлением администрации города.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города (далее – комплаенс-риски), в том числе в части определения вероятности их

возникновения, принимают участие все органы администрации города.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города осуществляется непосредственно главой города.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города, возложены на Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции на территории города, утвержденный постановлением администрации города от 13.10.2017 № 2313 (далее – Совет), к полномочиям которого относится рассмотрение и утверждение настоящего доклада.

Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города

В целях выявления комплаенс-рисков в деятельности администрации города за отчетный период осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением.

Проведен сбор аналитической информации в органах администрации города о наличии нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), в том числе проанализированы факторы, события и обстоятельства, оказывающие влияние на совершение подобных нарушений.

Проведена оценка поступивших предложений органов администрации города с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации города по развитию конкуренции, выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации города или в виде их дисквалификации).

По результатам проведения оценки комплаенс-рисков в органах администрации города, с учетом поступивших предложений органов администрации города распоряжением администрации города от 30.12.2022 № 226-Р «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска в 2023 году» (далее – Распоряжение) утверждены:

карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации города;

план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города на 2023 год.

В целях обеспечения открытости и доступа информация о нормативных правовых актах, а также проектах нормативных правовых актов, принимаемых администрацией города, размещается на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – официальный сайт, сеть «Интернет»).

Кроме того, на официальном сайте администрации города в сети «Интернет» в разделе «Экономика и финансы» в подразделе «Деятельность» создан специальный подраздел «Антимонопольный комплаенс», который также содержит информацию о нормативных правовых актах, регулирующих деятельность в рамках антимонопольного комплаенса, о проведении публичных обсуждений как действующих муниципальных нормативных правовых актов, так и проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также информацию о ежегодных докладах об антимонопольном комплаенсе.

Распоряжением предусмотрена реализация мероприятий по следующим направлениям:

мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства (в части выявления в муниципальных нормативных правовых актах, контрактах, договорах, соглашениях положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства);

повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города, выявления конфликта интересов в их деятельности;

проведение конкурентных процедур в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, мониторинг и анализ обращений в контролирующие органы физических и юридических лиц по фактам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства

В администрации города уделяется особое внимание разработке муниципальных нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также приведению действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В течение отчетного периода проводился анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства на предмет наличия в проектах нормативных правовых актов администрации города положений, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности. Нарушений антимонопольного

законодательства за отчетный период не выявлено.

Всего за 2022 год правовым управлением администрации города проведена экспертиза 112 проектов нормативных правовых актов администрации города, в том числе на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города, выявления конфликта интересов в их деятельности

Управлением документационного и кадрового обеспечения администрации города при приеме работников на муниципальную службу на постоянной основе проводится вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением под роспись.

Все работники администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками в июне 2022 года прошли аппаратную учебу по теме: «Требования антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса».

В целях предотвращения возникновения комплаенс-рисков в сфере закупок 2 муниципальных служащих администрации города прошли профессиональную переподготовку по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

Кроме того, 6 муниципальных служащих прошли курсы повышения квалификации, в том числе:

по дополнительной профессиональной программе «Функционирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: актуальные изменения» – 1 муниципальный служащий;

по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» – 3 муниципальных служащих;

по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» – 1 муниципальный служащий;

по дополнительной профессиональной программе «Инвестиционная политика как фактор социально-экономического развития муниципального образования» – 1 муниципальный служащий.

В рамках реализации мероприятий по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации города в 2022 году было проведено 3 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в администрации города, и урегулированию

конфликта интересов.

Проведение конкурентных процедур в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, мониторинг и анализ обращений в контролирующие органы

Проведение конкурентных процедур осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами администрации города, соответствие которых антимонопольному законодательству находится на постоянном контроле.

Анализ выявленных нарушений (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в органах администрации города за отчетный период показал следующее.

За отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю (далее – Ставропольское УФАС России) в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд, предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) поступило 9 жалоб на действия заказчиков при осуществлении закупок путем проведения аукционов в электронной форме, из которых 6 жалоб признаны необоснованными и 3 жалобы признаны обоснованными.

По 3 жалобам выданы предписания на устранение выявленных нарушений, которые своевременно были исполнены, а также внесены изменения в извещение о проведении данных аукционов.

Кроме того, комиссией Ставропольского УФАС России руководитель контрактной службы управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города был признан совершившим нарушения в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд, предусмотренных Законом 44-ФЗ, за которые было назначено административное наказание в виде штрафа, в размере 20000,00 руб.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Анализ поступивших решений Ставропольского УФАС России в отчетном периоде показал, что в подавляющем большинстве случаев выявленные нарушения не оказали влияния на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя), соответственно и не приводили к ограничению конкуренции.

Вышеуказанные сведения о наличии комплаенс-рисков были проанализированы и соответственно включены в карту нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города на 2023 год.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города

В целях снижения вероятности наступления последствий комплаенс-рисков Распоряжением в 2022 году были утверждены ключевые показатели оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города производится в соответствии с утвержденными формулами расчета Ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города (далее – КПЭ).

Мониторинг и анализ нарушений антимонопольного законодательства за период 2019-2022 годов следующий:

Год	Количество жалоб, поступивших в Ставропольское УФАС России	Количество жалоб, признанных Ставропольским УФАС России обоснованными или частично обоснованными	Количество предупреждений, выданных Ставропольским УФАС России о прекращении действий (бездействия)
1	2	3	4
2019	11	3	-
2020	15	10	-
2021	11	6	2
2022	10	4	-

Значения показателей КПЭ в 2023 году:

1) общий коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (далее – КСН) со стороны администрации города равен 0,5, что свидетельствует о снижении нарушений в сравнении с 2021 годом. В частности, общее количество обоснованных или частично обоснованных жалоб, поступивших в Ставропольское УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства в отчетном периоде сократилось на 50%.

В расчет КСН включены возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города дела, предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, а также жалобы,

признанные Ставропольским УФАС России обоснованными или частично обоснованными.

Согласно п.п. «б» п. 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 (далее – Национальный план развития конкуренции), КСН является одним из ключевых показателей при оценке эффективности антимонопольного комплаенса. Таким образом, эффективность функционирования в администрации города антимонопольного комплаенса в 2022 году подтверждается проведенной оценкой значения КСН и соответствует требованиям Национального плана развития конкуренции.

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 0;

3) доля нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна 0;


4) доля сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна 1. Данный показатель достигнут в полном объеме, так как в 2022 году проведена аппаратная учеба 100 % работников администрации города и органов администрации города по вопросу организации антимонопольного комплаенса в администрации города.

В следующем отчетном периоде целесообразно продолжить работу по выявлению, анализу и описанию видов комплаенс-рисков, причин и условий их возникновения, по анализу правоприменительной практики, а также над совершенствованием правовой базы, регламентирующей процедуру антимонопольного комплаенса.

Заместитель главы
администрации города Невинномыска,
заместитель председателя Совета



В.В. Жданов



К.К. Виноградов
А.А. Журавлев